

Syndicat mixte des Vallées de l'Orb et du Libron

Etude de gouvernance pour
l'exercice des compétences du
grand cycle de l'eau, et en
particulier de la compétence
GEMAPI



Bilan de l'avancement

30 juin 2016

1.

Rappel de la mission





Le groupement missionné

- Espelia, conseil aux collectivités locales
 - Chef de mission : Sébastien Louche
 - Consultant : Anaïs Bureau
- La fabrique participative, spécialiste de l'animation concertation
 - Expert concertation : Clément Geney





La méthodologie

- Phase 1 : un état des lieux complet des structures existantes du Grand Cycle de l'Eau
 - Etude des documents administratifs
 - Rencontre des acteurs
- Phase 2 : recensement des enjeux et des actions nécessaires aux objectifs partagés / constraints
- Phase 3 : évaluation financière et des moyens humains nécessaires
- Phase 4 : émergence de scénarios d'organisation
 - Définition de scénarios
 - Répartition des rôles
 - Impacts institutionnels, financiers, ...
 - Comparaisons / discussions
- Phase 5 : aide au choix de scénarios
- Phase 6 : formalisation du scénario retenu – boîte à outils

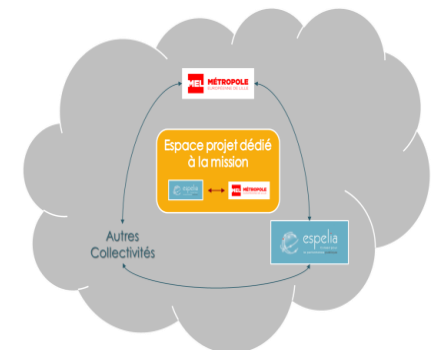
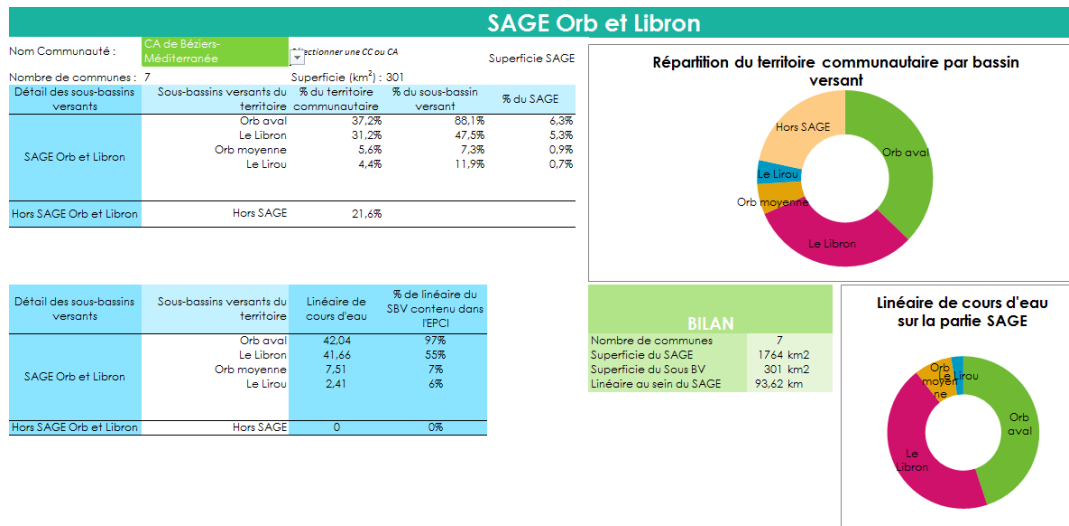
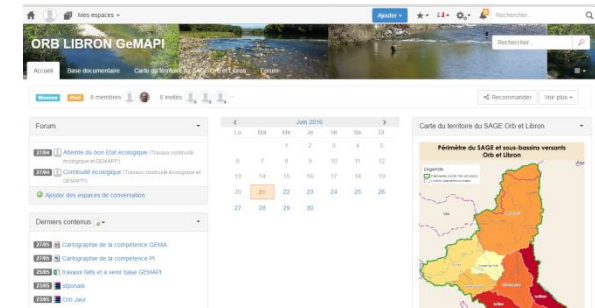




Un outil de travail en ligne – Espace collaboratif

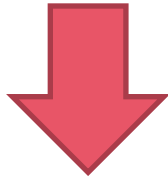
Un espace collaboratif au service du projet et de la concertation :

- Plateforme d'échanges documentaire
- Suivi d'avancement de la mission
- Espace collaboratif en ligne (forum)
- Outils de restitution dynamique et personnalisé





Calendrier



PHASE 1

P 2

PHASE 3

P 4

PHASE 5

PHASE 6

Avr 2016 Mai 2016 Juin 2016 Sep 2016 Oct 2016 Nov 2016 Déc2016 Jan 2017 Fév2017 Mars2017 Avr2017



2.

Avancement de l'état des lieux





Cartographies du territoire

- Les communautés de commune et d'agglomération :
 - au 1^{er} janvier 2016
 - au 1^{er} janvier 2017

- Les syndicats (intercommunaux ou mixtes) :
 - Syndicat de travaux (entretien cours d'eau / inondations)
 - SMVOL : coordination des acteurs

- Les sous bassins versants de l'unité hydrographique 'Orb et Libron'

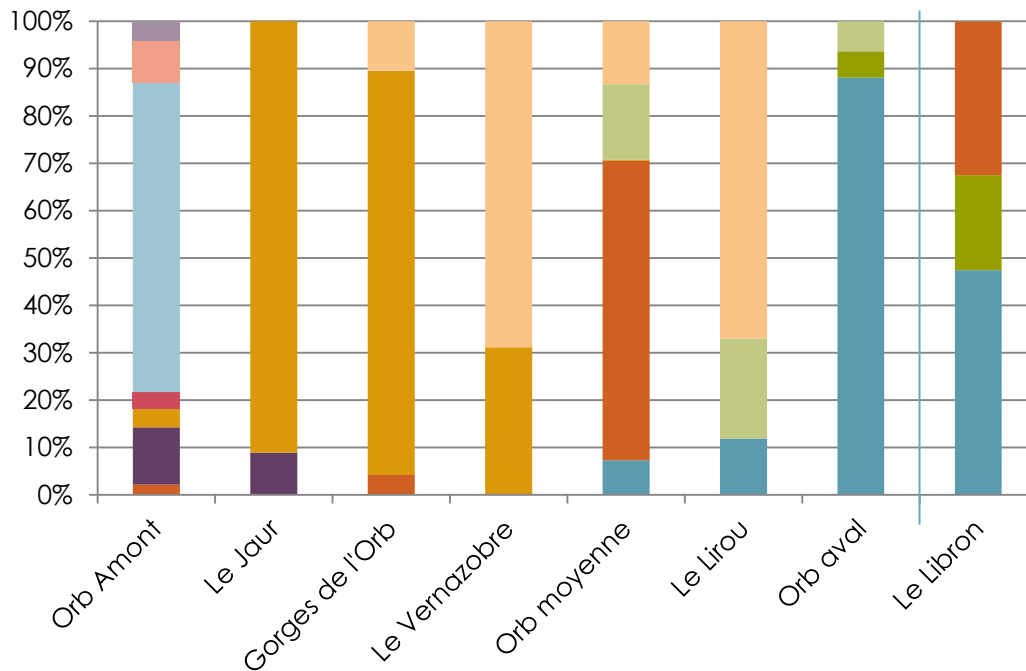
- Les cours d'eau



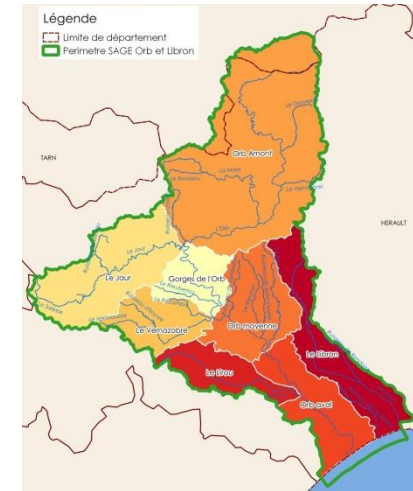


Éléments d'analyse : hydrographie versus périmètres administratifs

Présence de chaque CC sur les sous bassin versant (% de la surface du sous bassin)



- CC Sud Hérault
- CC Lodévois et Larzac
- CC Larzac et Vallées
- CC La Domitienne
- CC Grand Orb
- CC Du rougier de Camares
- CC du Pays Saint Ponais + Orb et Jaur + Minervois
- CC de la Montagne + Des Monts de la Caune
- CC Avant-Monts du Centre Hérault
- CA Hérault-Méditerranée
- CA de Béziers-Méditerranée



Plusieurs EPCI à FP dans chaque sous-bassin



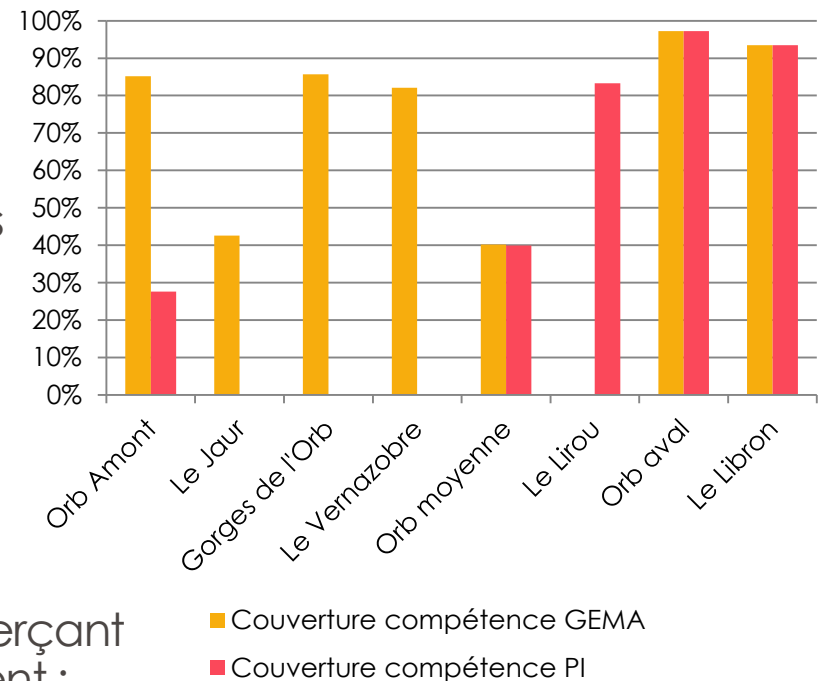
Éléments d'analyse : les statuts des regroupements versus les actions conduites

- ❑ 1 structure animatrice-coordinatrice : le SMVOL
- ❑ 11 structures partiellement compétentes en GEMAPI :
 - 5 syndicats
 - 6 communautés de communes

Un territoire partiellement couvert par ces regroupements

- ❑ Mais 12 structures identifiées comme exerçant tout ou partie de la GeMAPI actuellement :
 - 12 structures actives en GeMA
 - 8 structures actives en PI

Des actions conduites par ces regroupements qui dépassent leur objet statutaire



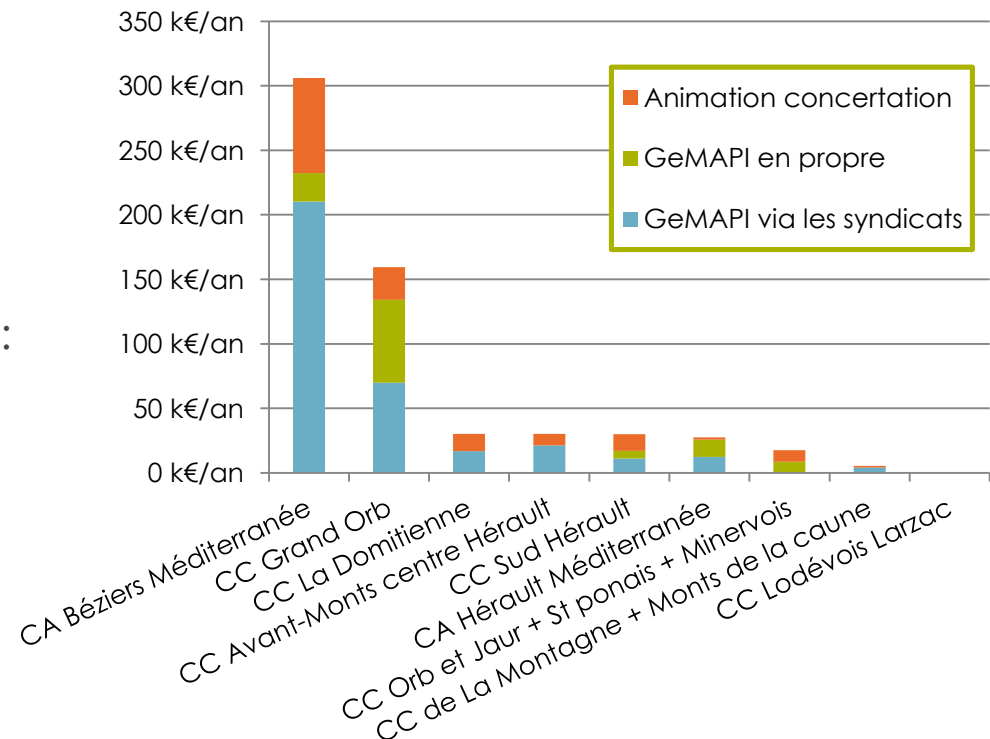


Éléments d'analyse : efforts financiers mobilisés

Les communes ou les communautés consacrent actuellement :

- Pour la GeMAPI
 - Environ 460 k€/an en moyenne sur les dernières années
 - Dont 346 k€/an sous la forme de contribution aux syndicats existants
- Pour l'animation-concertation :
 - 146 k€/an sous la forme de contribution au SMVOL

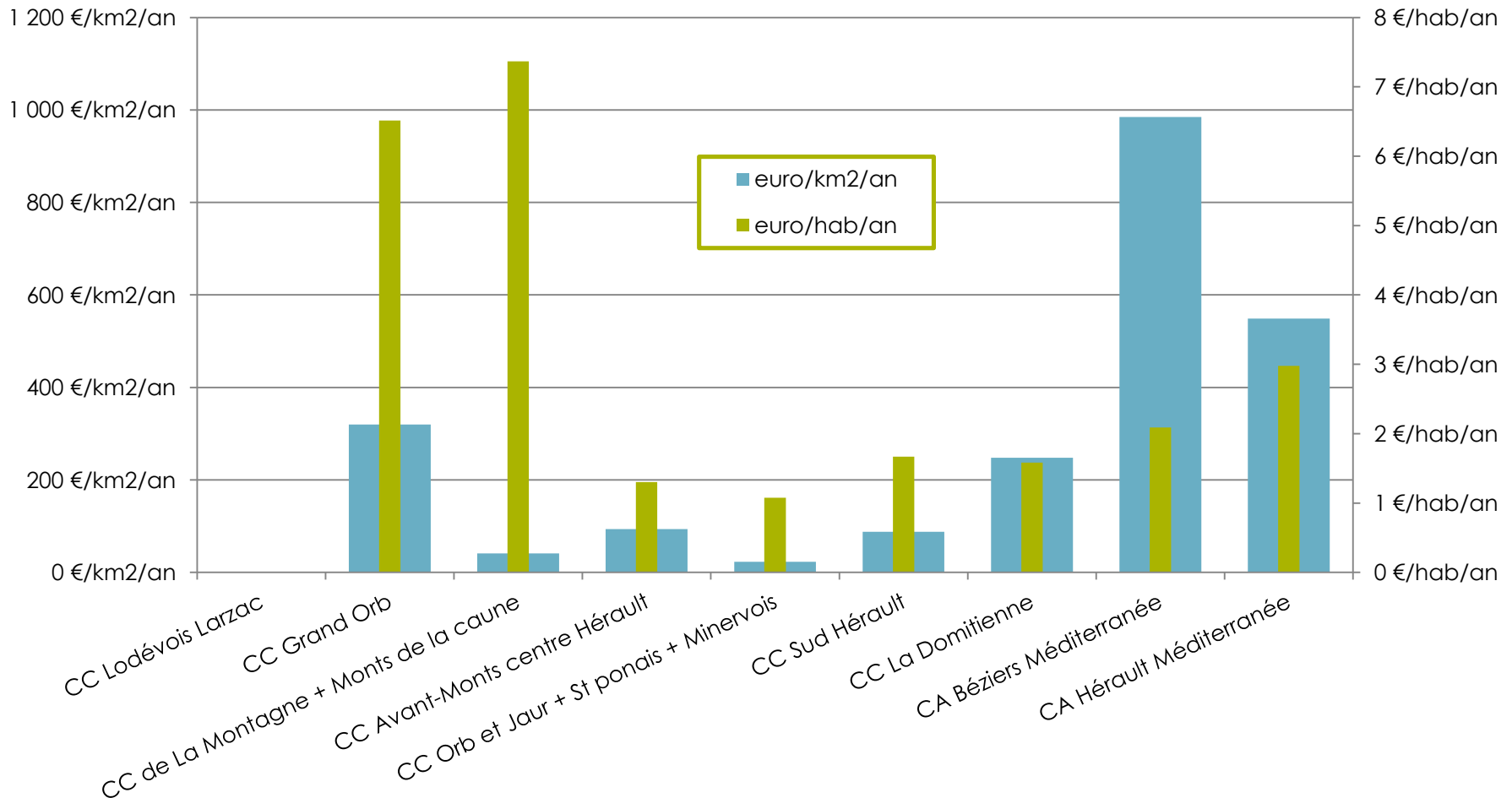
Les dépenses sont essentiellement faites au travers des syndicats



Efforts financiers des communes et des communautés, agrégés à l'échelle communautaire



Éléments d'analyse : efforts financiers mobilisés pour la GeMAPI





Éléments d'analyse : moyens humains

Poste	SMVOL	Syndicat BZLM	SITA Lirou	SIVU Moyenne vallée de l'Orb	Syndicat Mixte de la Mare	SIGAL
Direction	2	1	0	0	0	0
Technique	4	1	0	0	4	0
Administratif	1	1	0	0	1	0
Total	7	3	0	0	5	0

*La majorité des syndicats de travaux ne possèdent pas de personnel
Le SMVOL apporte une assistance technique aux acteurs du territoire*

3.

Bilan des entretiens





Contenus

12 rencontres

- Choisies en fonction des enjeux et des fusions à venir
- Un correspondant technique et 1 élu si désigné : 3 EPCI à FP rencontrés n'ont pour l'instant pas désigné de correspondant élu
- 8 EPCI à FP : La Domitienne, Grand Orb, Orb et Jaur, Pays saint Ponais, Avant Monts du centre Hérault, Béziers Méditerranée, Hérault Méditerranée, Sud Hérault
- 4 Syndicats : Lirou, Béziers la mer, Libron, Moyenne vallée de l'Orb

Contenus des échanges :

- Présentation des grandes lignes de la GeMAPI
- Présentation de l'étude
- Recueil du ressenti et des volontés des acteurs

Le syndicat de la Mare et les CC de la Montagne du Haut Languedoc et Lodévois Larzac n'ont pu être rencontrés



Premiers retours

- L'ensemble des acteurs semble ouvert sur la problématique. Néanmoins des différences entre les acteurs, dans :
 - l'intérêt qu'ils y portent
 - leur degré de connaissance du sujet
- Attentes sur la définition des actions à mettre en œuvre dans le cadre de la GeMAPI :
 - Pour éclairer le débat sur la définition des intérêts communs et opportunités de mutualisation
 - Pour donner une vision sur le besoin financier nécessaire à l'échelle de chacun des EPCI à FP
 - Pour discuter, le cas échéant, des clefs de répartition cohérentes aux enjeux et aux budgets
- Attentes sur les propositions de schémas de gouvernance
- Des questions circonstanciées sur les actions GeMAPI / hors GeMAPI
- Le calendrier semble adapté
- Mission moins avancée que celle du bassin versant de l'Aude

4.

Éléments à venir





Prochaines étapes

- Présentation de l'état des lieux
- Présentation du contenu possible de la compétence GeMAPI
- Elaboration et discussion d'un plan d'action
 - Chiffrage des actions
 - Classification des actions
 - *Incontournables*
 - *Recommandées*
 - *Utiles*

Deux **réunions de concertation** à venir :

- **le 8 Septembre à 9h**
- **le 29 Septembre à 9h**



Processus de concertation

- Une réunion de lancement (08/09) pour expliquer les méthodes de travail, montrer les premières analyses sur l'état des lieux et actions GeMAPI déjà mises en place + atelier prospectif sur les actions qui pourraient être mis en place dans le futur, repérage des actions à mutualiser ou à coordonner et hiérarchisation des actions à mettre en œuvre
- Un deuxième atelier (29/09) : Présentation d'une ébauche de plan d'actions GeMAPI à réaliser à l'échelle du bassin, et travail sur l'émergence de propositions d'organisation pour mettre en œuvre les actions
- Un copil 4 avec animation spécifique et discussion des avantages et inconvénients des scénarios construits sur la base des préconisations, ainsi que des adaptations nécessaires
- Un copil 5 avec animation spécifique permettant d'hiérarchiser les degrés de consensus sur les différents scénarios, et choix final si possible

Merci de votre attention



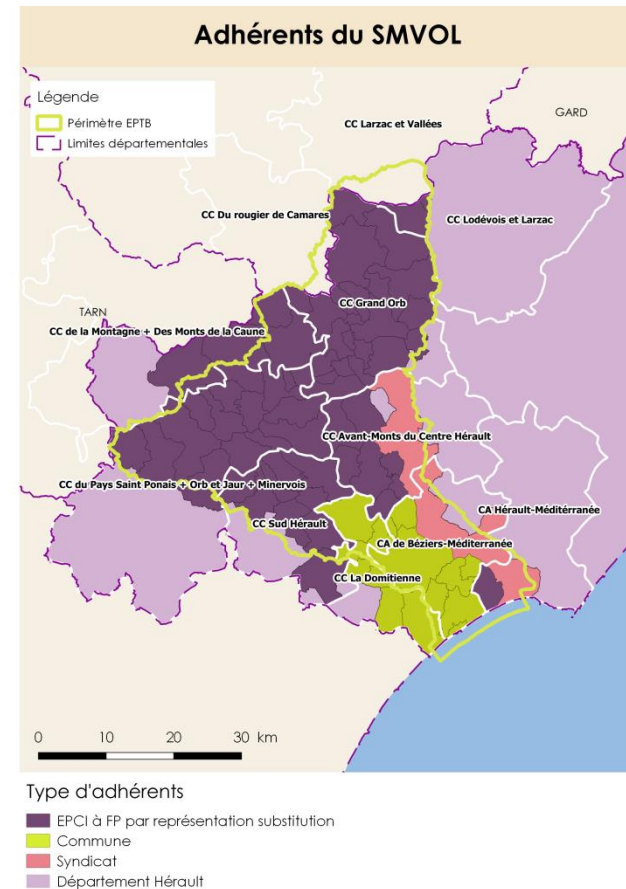
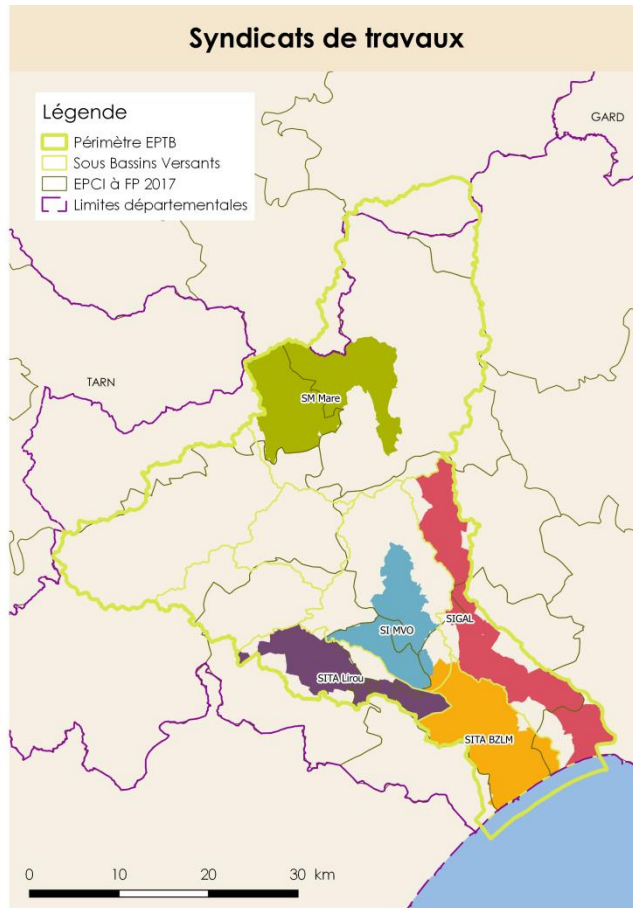


Cartographie du territoire – Les EPCI à FP





Cartographie du territoire – Les syndicats



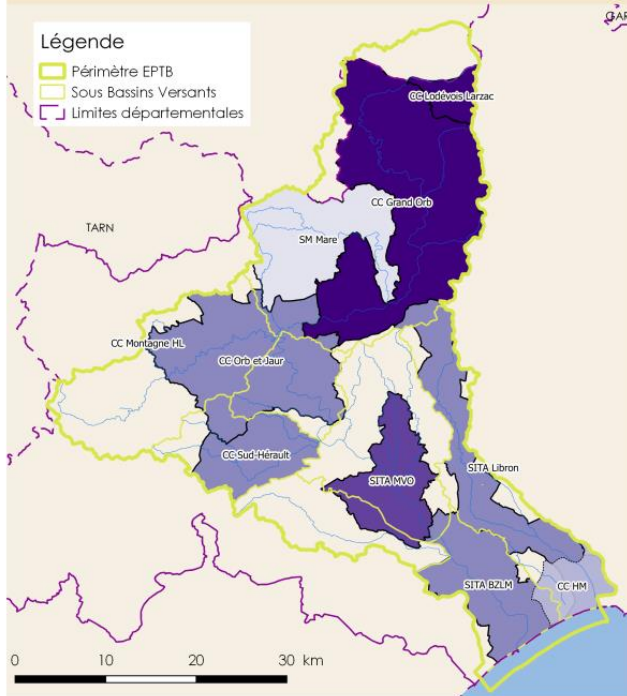
Source : Statuts du SMVOL et délibération d'EPCI

Les adhésions au SMVOL sont en cours de modification



Éléments d'analyse : les statuts des regroupements

Regroupements compétents pour tout ou partie de la GeMA au 1er Janvier 2016

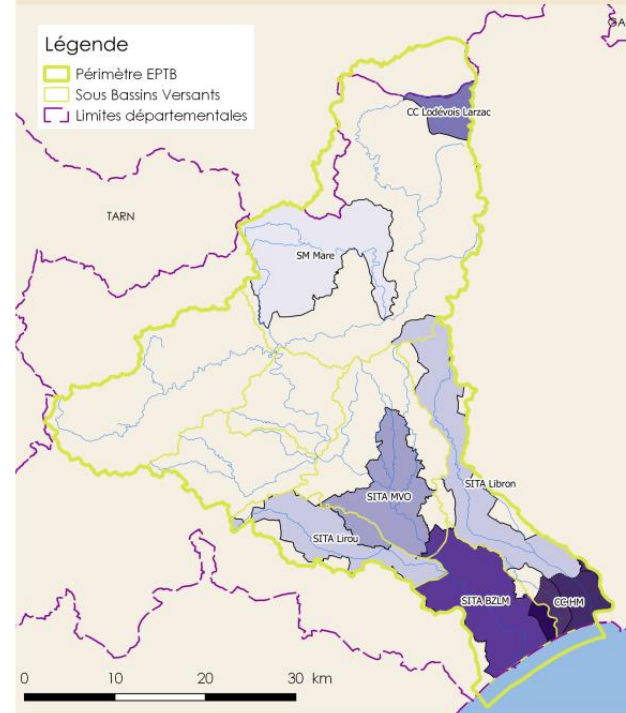


Définition statutaire et la compétence GeMA

- Définition peu concordante et limitée aux études
- Définition peu concordante limitée à l'aménagement et aux travaux
- Définition peu concordante
- Définition assez concordante limitée aux études et aux travaux
- Définition assez concordante

Sources : Statut des syndicats et des communautés de communes

Regroupements compétents pour tout ou partie de la PI au 1er Janvier 2016



Définition statutaire et compétence PI

- Définition concordante mais limitée à études entretien et travaux
- Définition concordante mais limitée à études et travaux
- Définition assez concordante
- Définition assez concordante limitée aux études et aux travaux
- Définition peu concordante

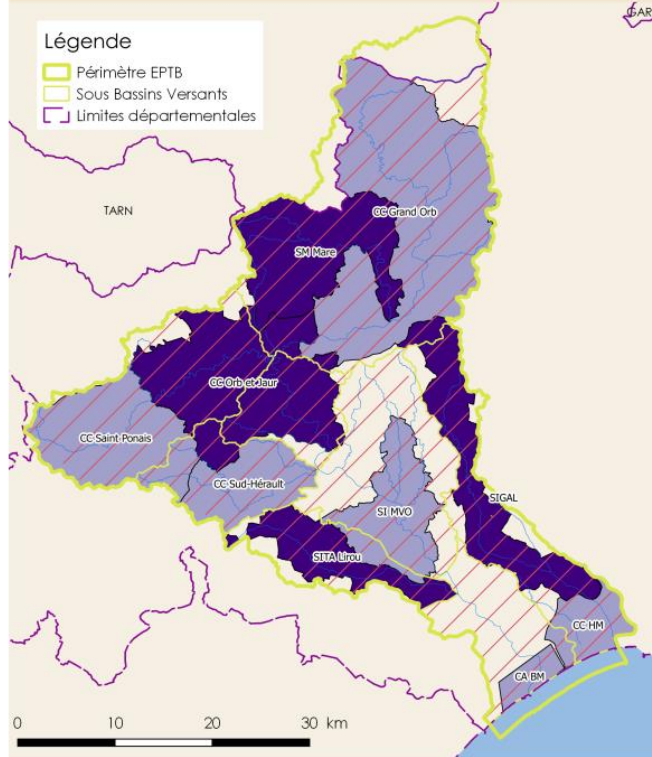
Sources : Statut des syndicats et des communautés de communes





Éléments d'analyse : les missions exercées

Regroupements actifs pour tout ou partie de la GeMA au cours des dernières années

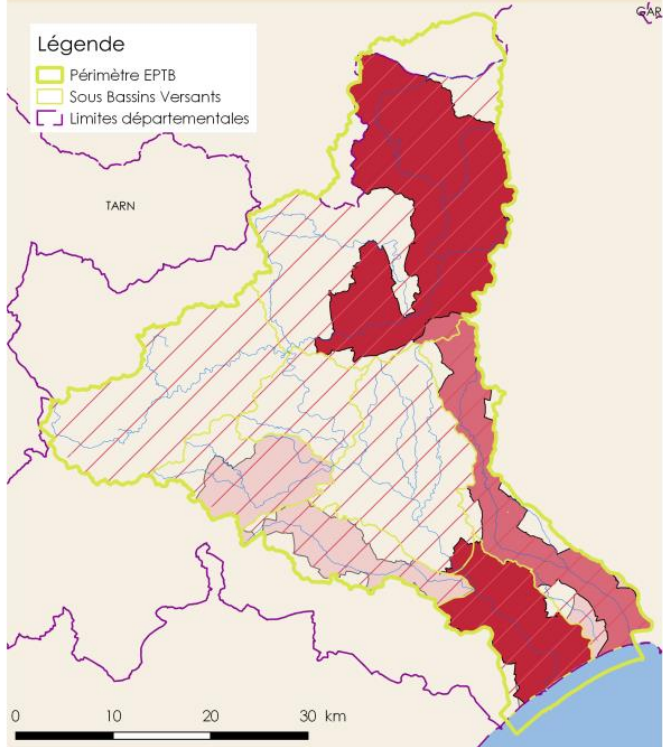


Missions réalisées et exercice de la GeMA

- Mission assez concordante
- Mission peu concordante
- SMVOL mission peu concordante

Sources : Statut des syndicats et des communautés de communes

Regroupements actifs pour tout ou partie de la PI au cours des dernières années



Missions réalisées et exercice de la PI

- Mission peu concordante
- Mission assez concordante mais limitée à 'Etudes'
- Mission concordante
- SMVOL mission peu concordante

Sources : Objet des subventions reçues par les syndicats et communautés de communes